

Cómo reforzar el papel necesario de la Unión Europea en su política de cooperación con América Latina y el Caribe

Intervención por María José Romero, Eurodad al Foro de Sociedad Civil de EuroLat

Buenos días. Gracias por la invitación a participar de este Foro.

Estamos en un escenario global que requiere resignificar la cooperación internacional y el rol de la Unión Europea y posicionar a ALC como una región con una agenda propia. La Cumbre UE-CELAC dio señales que son bienvenidas. Los líderes se comprometieron con el multilateralismo, los derechos humanos, la igualdad de género, la justicia climática y la agenda 2030, pero es necesario que las intenciones se transformen en acciones concretas. Quisiera destacar tres puntos y cerrar con algunas reflexiones sobre la propuesta para el nuevo Marco Financiero Plurianual 2028-34 de la UE.

- 1- En relación a los principios que deben guiar la cooperación. La Unión Europea se plantea profundizar los lazos con América Latina y el Caribe como una forma de fortalecer su autonomía estratégica, mientras que América Latina y el Caribe se enfrentan a la necesidad de promover la reindustrialización con enfoques verdes y digitales. Se enfrenta también a la necesidad de atender a la pobreza persistente, a los altos niveles de desigualdad y la fragmentación social. Sin embargo, cuando pensamos en una agenda birregional, esta debe definirse desde la horizontalidad, lejos de prácticas coloniales. Debe guiarse por principios de corresponsabilidad en la elección de prioridades y proyectos, por el compromiso con la justicia económica, social y climática, la transparencia y la participación efectiva de la sociedad civil.
- 2- Sobre la cooperación al desarrollo, su cantidad, calidad y el rol de la UE. Magdalena ya se ha referido a esto, pero quisiera señalar que, más allá del discurso, hemos visto con preocupación los recortes en los presupuestos de cooperación y la caída de la calidad de los recursos, ambos fenómenos con consecuencias brutales para el financiamiento al desarrollo sostenible. Los anuncios de recortes se han sucedido mientras ha aumentado el gasto militar y el uso de préstamos, garantías y mecanismos mixtos (o blending), en lugar de subvenciones, lo que corre el riesgo de aumentar la deuda pública de los países de ALC y desviar recursos públicos hacia proyectos rentables. Además, la UE y sus Estados Miembros jugaron un rol central en la redefinición de la AOD y hoy se contabilizan flujos que no llegan a los países del Sur Global y que se alejan cada vez más del objetivo de reducir la pobreza y las desigualdades. Esta redefinición tuvo lugar en el Comité de ayuda al desarrollo de la OCDE a espaldas de los países del Sur Global, y respondió a la agenda de los países del Norte, incluidos de la UE. Ante esto, es importante:
 - a. Cumplir con compromiso de cantidad y calidad de la AOD y redirigir los recursos de la cooperación hacia su objetivo principal, es decir, la reducción de la pobreza, las desigualdades, la sostenibilidad ambiental y sostener el espacio cívico.

- b. Repensar las métricas del desarrollo más allá del PIB para dar a los países de renta media mayor acceso a fondos concesionales.
 - c. Democratizar la gobernanza de la cooperación al desarrollo. Si la UE está realmente comprometida con el multilateralismo debe llenar de contenido espacios de Naciones Unidas que permitan una discusión inclusiva sobre el rol, los parámetros de la cooperación al desarrollo – vimos con preocupación como la UE frenó pasos en esta dirección en la conferencia de Sevilla y apoya una revisión liderada nuevamente por el CAD.
- 3- La inversión privada no es la panacea. Creemos que es necesario repensar la estrategia Global Gateway. Nuestra investigación indica que lo que se presenta como una oferta basada en valor, en la práctica dista mucho de ello. Se hace un uso geopolítico y económico de los recursos de la cooperación, subsidiando las inversiones de las empresas europeas y, en su estado actual, la estrategia corre el riesgo de convertirse en una forma de extractivismo verde y de profundizar dependencias. La soberanía energética de la UE no puede darse a expensas de la extracción de recursos naturales de ALC. También vemos con preocupación que gran parte de los proyectos de Global Gateway se implementan a través de Asociaciones Público-Privadas, con riesgos de imponer costos excesivos a los presupuestos públicos, de aumentar la deuda pública y, en caso de proyectos en sectores sociales, de introducir lógicas de mercado en la provisión de servicios esenciales, como la salud, la educación o los cuidados. Ante esto:
- a. Los proyectos deben propiciar auténticas estrategias de industrialización, alejando a los países de ALC de las múltiples dependencias que enfrentan en relación con la tecnología, los recursos naturales y la deuda pública. Deben agregar valor local, involucrar activamente a las empresas locales y, más importante aún, a las comunidades.
 - b. Es necesario incluir cláusulas vinculantes en materia ambiental, laboral, de derechos humanos y de justicia tributaria.
 - c. Es necesario también aumentar la transparencia y la participación social sustantiva.

En conclusión, creemos que estamos en un momento crucial que reclama un cambio de rumbo. La propuesta para el próximo presupuesto, en particular, enciende las alarmas. Más allá de la cantidad de recursos, vemos con preocupación la propuesta de Europa Global de la Comisión. Bajo el argumento de más flexibilidad y simplificación se dan pocas garantías de que los recursos se utilizarán realmente en beneficio de los intereses de ALC. La propuesta plantea profundizar la promoción de los intereses de la UE. Por ejemplo, está sobre la mesa la posibilidad de incrementar la ayuda ligada que ha sido históricamente criticada por ser perjudicial para los intereses de los países del Sur. Exigimos una distinción clara entre política de desarrollo y diplomacia económica, con marcos y herramientas de financiación diferenciados. Frases como el ‘interés mutuo’ o ‘alianzas basadas en valores’ quedarán vacías si no se cambia el enfoque. El Parlamento Europeo tiene un rol clave en los próximos meses. También llamamos a los parlamentarios de ALC a reclamar una cooperación basada en solidaridad, justicia y una agenda que permita el desarrollo sostenible e inclusivo.

Muchas gracias.